



Referencia:	<b>22356/2021</b>
Procedimiento:	<b>Reglamentos y ordenanzas</b>
Interesado:	<b>DIPUTACION PROVINCIAL DE ALICANTE</b>
Representante:	
<b>U. DE GESTIÓ (SERVEIS SOCIALS)</b>	

## INFORME JURÍDIC

Vist l'expedient administratiu de referència relatiu a l'aprovació del REGLAMENT DEL SERVEI D'AJUDA A DOMICILI DE L'AJUNTAMENT D'ALCOI, d'ara endavant el Reglament SAD, el Tècnic que subscriu i en relació al mateix, té a bé emetre el següent **INFORME**

### Normativa aplicable

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local (d'ara endavant Llei 7/1985), en la redacció donada per la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local.
- Llei 39/2015 d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (d'ara endavant Llei 39/2015).
- Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals (d'ara endavant ROF).
- Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional (d'ara endavant RD 128/2018).
- Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de Règim Local de la Comunitat Valenciana (d'ara endavant Llei 8/2010).
- Llei 3/2019, de 18 de febrer, de la Generalitat, de serveis socials inclosius de la Comunitat Valenciana (d'ara endavant Llei 3/2019).
- Decret 62/2017, de 19 de maig del Consell, pel qual s'estableix el procediment per a reconèixer el grau de dependència a les persones i l'accés al sistema públic de serveis i prestacions econòmiques (d'ara endavant, Decret 62/2017).
- Instrucció 3/2018, de 7 de setembre de 2018, relativa al procediment i la tramitació del Servei d'Ajuda a Domicili (d'ara endavant Instrucció 3/2018).
- Catàleg de Referència de Serveis Socials, aprovat el 16 de gener de 2013 pel Consell Territorial de Serveis Socials i del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència (d'ara endavant Catàleg de Referència).

Documento firmado electrónicamente (RD 1671/2009). La autenticidad de este documento puede ser comprobada mediante el CSV: [en https://sedeelectronica.alcoi.org/validacion](https://sedeelectronica.alcoi.org/validacion)  
Plaça d'Espanya, 1 – Tel. 965 53 71 00 – Fax 965 53 71 61 – e-mail [ajualcoi@alcoi.org](mailto:ajualcoi@alcoi.org) – web <http://www.alcoi.org>



## a) Justificació de l'aprovació del Reglament SAD

El Servei d'Ajuda a Domicili es ve prestant per l'Ajuntament d'Alcoi des de fa anys a través de la regidoria amb competència en matèria de serveis socials.

Pel que fa a la regulació d'aquest servei, la Comunitat Valenciana, a excepció del que s'estableix en el Decret 62/2017 de 19 de maig del Consell, pel qual s'estableix el procediment per a reconèixer el grau de dependència a les persones i l'accés al sistema públic de serveis i prestacions econòmiques, no disposa d'una regulació autonòmica específica i són les corporacions locals les que han procedit a la seua regulació en el seu àmbit respectiu. En el cas del municipi d'Alcoi actualment està regulat a través del Reglament SAD publicat en el Butlletí Oficial de la Província d'Alacant núm. 145 d'1 d'agost de 2013.

Amb la finalitat d'harmonitzar i homogeneïtzar uns mínims bàsics que serviren de referència i unificaren criteris i barems d'accés per al conjunt de la població, la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives, a través de la Direcció General de Serveis Socials i Persones en Situació de Dependència, va realitzar la Instrucció 3/2018, la qual estableix un marc comú regulador del Servei d'Ajuda a Domicili atés l'interés general d'aquesta matèria dins del Sistema Públic de Serveis Socials de la Comunitat Valenciana

En conseqüència, la finalitat de l'aprovació del Reglament SAD és actualitzar la regulació municipal en aquesta matèria a les previsions de la Instrucció 3/2018 i el Decret 62/2017.

Pel que fa la competència municipal, la Llei 7/1985 recull com a competència pròpia dels municipis l'«Avaluació i informació de situacions de necessitat social i l'atenció immediata a persones en situació o risc d'exclusió social» (article 25.2 e). Els municipis hauran d'exercir aquesta competència i proveir el dit servei quan tinguen una població superior a 20.000 habitants (article 26.1.c). D'altra banda, aquesta llei estableix com a competència delegable per les Comunitats Autònomes o l'Estat a les entitats locals, la «prestació dels serveis socials» (article 27.3 c).

En el mateix sentit s'expressa la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de Règim Local de la Comunitat Valenciana, la qual recull com a competències dels municipis la prestació dels serveis socials (article 33.3.k).

Pel que fa a la regulació sectorial, el Catàleg de Referència inclou entre les prestacions de servei la 1.2 A) «Ajuda a domicili i suport a la unitat de convivència» i, a nivell autonòmic, la Llei 3/2019, estableix que correspon als municipis «la provisió i la gestió dels serveis socials d'atenció primària de caràcter bàsic als quals fa referència l'article 18.1» (article 29.1.b), entre els quals està el servei de promoció de l'autonomia personal (article 18.1 b), el qual, en estar emmarcat dins del Servei Públic Valencià de Serveis Socials, té caràcter de servei públic essencial (article 5.3). Així mateix,

Documento firmado electrónicamente (RD 1671/2009). La autenticidad de este documento puede ser comprobada mediante el CSV: [en https://sedeelectronica.alcoi.org/validacion](https://sedeelectronica.alcoi.org/validacion)  
Plaça d'Espanya, 1 – Tel. 965 53 71 00 – Fax 965 53 71 61 – e-mail [ajualcoi@alcoi.org](mailto:ajualcoi@alcoi.org) – web <http://www.alcoi.org>



l'«atenció domiciliària» s'estableix com a prestació professional del Catàleg de prestacions del Sistema Públic Valencià de Serveis Socials, la qual comprén l'«ajuda a domicili» (article 36.1. h 1<sup>r</sup>).

En conseqüència, qui subscriu el present informe considera que el Reglament SAD que es pretén sotmetre a aprovació està justificat dins de les competències municipals en base a la normativa exposada i amb la finalitat abans esmentada d'actualitzar la regulació municipal en aquesta matèria.

## **b) Procediment d'aprovació**

La redacció del Reglament SAD s'ha realitzat conforme als principis de bona regulació previstos en l'article 129 de la Llei 39/2015, tal i com es desprén del seu preàmbul. Així mateix, d'acord amb la documentació que consta en l'expedient, s'ha realitzat la consulta pública prevista en l'article 133 de la Llei 39/2015, atès que l'esborrany del Reglament SAD ha estat exposat en el tauler d'anuncis físic i en el tauler d'anuncis i edictes electrònics de la Seu Electrònica de l'Ajuntament d'Alcoi durant el període comprés entre el 16 de juliol de 2021 i el 6 d'agost de 2021, circumstància a la qual s'ha donat també publicitat a través de la publicació d'informació en la secció de Consulta pública prèvia del portal de transparència de l'Ajuntament d'Alcoi. Durant l'esmenat període no s'ha rebut cap al·legació en el registre d'entrada.

D'acord amb el previst en l'article 3.3.d) 1er del RD 128/2018, des de Secretaria s'haurà d'emetre informe previ.

D'altra banda, atès que l'aprovació del Reglament SAD comporta despeses a les arques municipals, haurà de ser objecte de fiscalització per part d'Intervenció, dins de la seua funció interventora prevista en l'article 4.1.a) del RD 128/2018.

L'òrgan competent per a l'aprovació del reglament és el Ple, per majoria simple dels membres presents (articles 22.2.d) i 47.1 Llei 7/1985). Amb caràcter previ, la Comissió Sociosanitària haurà d'emetre dictamen després de l'estudi de l'expedient (articles 20.1.c) Llei 7/1985 i articles 97.1 i 126.1 ROF).

Una vegada que la proposta arribe al Ple, el procediment d'aprovació es regeix pel previst en els articles 49, 65.2 i 70.2 Llei 7/1985, a saber, aprovació inicial pel Ple, informació pública i audiència als interessats pel termini mínim de trenta dies per a la presentació de reclamacions i suggeriments, resolució de totes les reclamacions i suggeriments presentats dins del termini, aprovació definitiva pel Ple (en el cas que no s'hagués presentat cap reclamació o suggeriment, s'entendrà definitivament adoptat l'acord fins llavors provisional), i publicació del text íntegre del reglament en el Butlletí Oficial de la Província d'Alacant, el qual entrarà en vigor un cop passat el termini de 15 dies hàbils previst a l'article 65.2.

Documento firmado electrónicamente (RD 1671/2009). La autenticidad de este documento puede ser comprobada mediante el CSV: [en https://sedeelectronica.alcoi.org/validacion](https://sedeelectronica.alcoi.org/validacion)  
Plaça d'Espanya, 1 – Tel. 965 53 71 00 – Fax 965 53 71 61 – e-mail [ajualcoi@alcoi.org](mailto:ajualcoi@alcoi.org) – web <http://www.alcoi.org>



En atenció a l'exposat, s'informa **FAVORABLEMENT** la proposta que se sotmet a aprovació municipal.

Aquest informe s'emet sens perjudici d'altre millor fundat en dret.

ASSESSOR JURÍDIC DE BENESTAR SOCIAL  
Data: 15/09/2021

Documento firmado electrónicamente (RD 1671/2009). La autenticidad de este documento puede ser comprobada mediante el CSV: [en https://sedeelectronica.alcoi.org/validacion](https://sedeelectronica.alcoi.org/validacion)  
Plaça d'Espanya, 1 – Tel. 965 53 71 00 – Fax 965 53 71 61 – e-mail [ajualcoi@alcoi.org](mailto:ajualcoi@alcoi.org) – web <http://www.alcoi.org>