



Ajuntament d'Alcoi



Fondo Europeo de
Desarrollo Regional

Una manera de hacer Europa

UNIÓN EUROPEA

Referencia:	16269/2022
Procedimiento:	Fomento de la Participación Ciudadana
Interesado:	
Representante:	
U. DE GESTIÓ (SERVEIS SOCIALS)	

INFORME TÉCNICO

Visto el expediente de referencia, el/la Técnico que suscribe y en relación al mismo, tiene a bien emitir el siguiente **INFORME**:

INFORME D'IMPACTE DE GÈNERE

1) DESCRIPCIÓ GENERAL DEL PROJECTE O NORMA

Denominació del projecte o norma

Número d'expedient: 16269/2022

Aprovació del Reglament d'Honors i Distincions de l'Ajuntament d'Alcoi

Òrgan administratiu que la promou.

Regidoria de Participació Ciutadana. Ajuntament d'Alcoi.

Alhora, es sol·licita a la tècnica de la Unitat d'Igualtat informe d'impacte de gènere per a acompanyar a l'expedient sobre "l'Aprovació del Reglament d'Honors i Distincions de l'Ajuntament d'Alcoi".

Posteriorment, en data 11/08/2022, després de fer les pertinents recomanacions tècniques a la presentació del document inicial, es fa arribar un nou text per informar. Al final d'aquest informe es fa constar la valoració de les modificacions efectuades.

Documento firmado electrónicamente (RD 1671/2009). La autenticidad de este documento puede ser comprobada mediante el CSV: 14157770415401526635 en <https://sedeelectronica.alcoi.org/validacion>
Plaça d'Espanya, 1 – Tel. 965 53 71 00 – Fax 965 53 71 61 – e-mail ajualcoi@alcoi.org – web <http://www.alcoi.org>



Ajuntament d'Alcoi



Fondo Europeo de
Desarrollo Regional

Una manera de hacer Europa

UNIÓN EUROPEA

Fonamentació Jurídica dels Informes d'Impacte de Gènere

“La Constitució Espanyola” (1978) com a norma suprema que fonamenta tota la normativa jurídica i informa tots els textos legislatius en els seus articles exposa el següent: l'article 9.2 *“correspon als poders públics promoure les condicions perquè la llibertat i la igualtat de l'individu i dels grups en què s'integra siguin reals i efectives; remoure els obstacles que impedisquen o dificulten la seua plenitud i facilitar la participació de tots els ciutadans en la vida política, econòmica, cultural i social”*; i l'article 14 estableix l'eliminació de totes les formes de discriminació, *“per raó de naixement, raça, sexe, religió, opinió o qualsevol altra condició o circumstància personal o social”*.

“La Llei 30/2003, de 13 d'octubre, sobre mesures per a incorporar la valoració de l'impacte de gènere en les disposicions normatives” que elabora el Govern explica en la seua exposició de motius la importància d'integrar la perspectiva de gènere en totes les polítiques i els programes per a analitzar les seues conseqüències per a les dones i els homes, respectivament, abans de prendre decisions.

L'article 19 de la *“Llei 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva d'homes i dones”*, estableix que *“els projectes de disposicions de caràcter general i els plans d'especial rellevància econòmica, social, cultural i artística que se sometran a l'aprovació del Consell de Ministres deuran incorporar un informe sobre el seu impacte per raó de gènere”*.

L'article 11.1 de l'esmentada llei, estableix així mateix, respecte a les accions positives, que *“amb la finalitat de fer efectiu el dret constitucional de la igualtat, els poders públics adoptaran mesures específiques en favor de les dones per tal de corregir situacions patents de desigualtat de fet respecte dels homes. Aquestes mesures, que seran aplicables mentre subsistisquen eixes situacions, hauran de ser raonables i proporcionades en relació amb l'objecte que es persegueix en cada cas”*.

Per altra banda, segons la Disposició Addicional Primera d'aquesta llei *“s'entén com a representació equilibrada la presència de dones i homes de manera que, en el conjunt al qual es referisca, les persones de cada sexe no superen el 60% ni siguin menys del 40%”*.

L'article 2.1 f) del *“Reial decret 931/2017, de 27 d'octubre, pel qual es regula la Memòria d'Anàlisi d'Impacte Normatiu”*. Reial decret que desenvolupa les previsions contingudes en la *“Llei 50/1997, de 27 de novembre, del Govern”*.

La *“Llei 9/2003, de 2 d'abril, de la Generalitat, per a la igualtat entre dones i homes”*, estableix en l'article 4 bis que *“els projectes normatius incorporaran un informe d'impacte per raó de gènere que s'elaborarà pel departament o centre directiu que proposa l'avantprojecte de llei o projecte de*

Documento firmado electrónicamente (RD 1671/2009). La autenticidad de este documento puede ser comprobada mediante el CSV: 14157770415401526635 en <https://sedeelectronica.alcoi.org/validacion>
Plaça d'Espanya, 1 – Tel. 965 53 71 00 – Fax 965 53 71 61 – e-mail ajualcoi@alcoi.org – web <http://www.alcoi.org>



Ajuntament d'Alcoi



Fondo Europeo de
Desarrollo Regional

Una manera de hacer Europa

UNIÓN EUROPEA

norma, pla o programa, d'acord amb les instruccions i directrius que dicte l'òrgan competent en la matèria, i deurà acompanyar la proposta des de l'inici del procés de tramitació”.

A més, l'article 48 estableix que *“les administracions públiques valencianes posaran en marxa els mitjans necessaris perquè tota norma o escrit administratiu respecte en la seua redacció les normes relatives a la utilització d'un llenguatge no sexista”.*

Atesos els mandats normatius identificats s'elabora el present informe amb la finalitat de constatar que la norma avaluada incorpora el principi d'igualtat entre dones i homes i respon a un enfocament inclusiu en la matèria a tractar.

Context o àmbit d'actuació de la norma

El reglament, objecte d'aquest informe, tan sols compta amb 9 articles. No té cap apartat introductori on explique la finalitat del reglament i /o contextualitze la norma.

En l'article 1 ens diu que s'aplicarà a aquelles persones que treballen pel progrés i desenvolupament de la ciutat d'Alcoi i que la corporació municipal considere d'acord amb el present reglament.

També es contempla en l'article 8, la possibilitat de concedir les distincions com recompensa col.lectiva amés de títol individual.

Normativa aplicable a la norma objecte d'aquest informe

En l'article 1 del reglament s'indica que la legislació vinculant és la legislació escaient de règimen local en vigor.

Objectius generals del projecte

Amb aquest reglament es vol premiar mereixements excepcionals per serveis destacats o treballs valuosos en qualsevol de les seues formes prestats en benefici del progrés desenvolupament i honor de la ciutat d'Alcoi, aquest ajuntament pot acordar els següents nomenaments honorífics.

“A) Fills predilectes d'Alcoi

B) Fills adoptius d'Alcoi.

c) Medalla d'Or de la ciutat d'Alcoi.

Documento firmado electrónicamente (RD 1671/2009). La autenticidad de este documento puede ser comprobada mediante el CSV: 14157770415401526635 en <https://sedeelectronica.alcoi.org/validacion>
Plaça d'Espanya, 1 – Tel. 965 53 71 00 – Fax 965 53 71 61 – e-mail ajualcoi@alcoi.org – web <http://www.alcoi.org>



Ajuntament d'Alcoi



Fondo Europeo de
Desarrollo Regional

Una manera de hacer Europa

UNIÓN EUROPEA

D) Medalla d'Honor de la Ciutat d'Alcoi”.

Objectius per a promoure la igualtat entre dones i homes

Aquesta norma objecte d'anàlisi no contempla cap mandat transversal que ha de complir qualsevol normativa com ara incorporar l'objectiu de la igualtat entre homes i dones, l'ús del llenguatge no sexista, utilització de dades desagregades per sexe, accions positives, etc.

2) ANÀLISIS DE LA PERTINÈNÇA DE GÈNERE

La pertinència de l'anàlisi de gènere correspondrà quan la norma pugui incidir en les condicions de vida de dones i homes reduint les desigualtats de gènere i contribuïssca a l'assoliment de la igualtat entre aquests.

La valoració de la pertinència de gènere estableix quan una actuació pot tindre incidència o afectar directament o indirectament dones i homes. Aquesta norma pot semblar neutra, quan en realitat, d'aplicar-se pot tindre conseqüències desiguals per a tots dos sexes o continuar perpetuant les desigualtats existents.

Tenint en compte el referit, per a l'aprovació del “Reglament d'honors i distincions de l'ajuntament d'Alcoi” afirmen que **és pertinent l'informe d'impacte de gènere.**

3) ANÀLISI DE LA SITUACIÓ

Per a mesurar l'impacte de gènere es pretén identificar si existeixen diferències socials entre dones i homes i quines són les causes que les produeixen. S'ha d'elaborar una anàlisi del context d'intervenció de la norma, el qual justificarà les mesures a implementar per a fomentar la igualtat entre dones i homes. Aquesta anàlisi ha de ser tant quantitativa com qualitativa a partir del qual es pugui obtenir una imatge real de la situació de partida. Analitzar si les diferències existents en aqueix àmbit dificulten les possibilitats d'obtenir un benefici equivalent per part de tots dos sexes, respecte de la finalitat prevista per a la futura norma.

A més, ha de relacionar l'objecte de la norma, les diferències detectades entre dones i homes, amb les polítiques d'igualtat d'oportunitats.

Respecte a la matèria que ens ocupa en aquest informe, trobem que no disposem d'informació ni de dades concretes relatives a les distincions i/o nomenaments concedits per aquest ajuntament al



Ajuntament d'Alcoi



Fondo Europeo de
Desarrollo Regional

Una manera de hacer Europa

UNIÓN EUROPEA

llarg dels anys desagregats per sexe, que ens permeta traure conclusions ajustades a la realitat del municipi d'Alcoi. No obstant això, recorrem a informació en general sobre reconeixements atorgats a dones en l'àmbit estatal i que ens dona pistes del que ocorre a nivell local.

Les dones i les seues aportacions a la societat han sigut silenciades al llarg dels anys, invisibilitzades per interessos patriarcals i masclistes. Les seues aportacions en diferents matèries com la cultura, la ciència, l'art, la tecnologia, etc. han passat desapercebudes al llarg de la història, en la gran majoria de casos. Les dones han quedat relegades a l'àmbit domèstic, fent tasques domèstiques i de cura, sent excloses de la participació en l'esfera pública, considerada territori dels homes. La societat patriarcal ha impedit a aquestes ocupar el lloc que els correspon d'igual manera que ho fan els homes, no havent obtingut el reconeixement oportú. Aquesta situació és discriminatòria per a les dones, ja que reben un tracte desigual respecte als homes davant una mateixa situació com és l'haver dut a terme algun servei destacable i beneficiós per a la població. Per això, es fa just reconèixer, visibilitzar i difondre tota la seua labor, ja siga professional o personal i que al mateix temps, servisca de model i impulse a altres tantes a presentar a la societat els seus treballs i reclamar "el seu lloc" en aquest món.

Davant aquesta situació les administracions públiques han de posar en marxa mesures que trenquen amb el sexisme instaurat en la nostra cultura i establir mecanismes apropiats per a aconseguir aquest objectiu.

Per tant, és clar que en la concessió d'honors i distincions influirà la visió esbiaixada de la realitat fruit de la cultura patriarcal i que provoca una situació injusta cap a les dones obstaculitzant l'accés d'aquestes a eixos reconeixements.

4) PREVISIÓ D'EFECTES SOBRE LA IGUALTAT

Mitjançant l'aprovació d'aquesta norma no s'incidirà en la situació desigual entre homes i dones.

La seua aplicació no repercutirà en l'avanç cap a la consecució de la igualtat de gènere ni de manera general ni tenint en compte la matèria de la norma a aprovar.

La norma ofereix una aparent neutralitat, sense considerar la situació de partida desigual que condiona les relacions de gènere i el comportament dels homes i de les dones, limitant a aquestes, en la majoria de les ocasions.

Tota la normativa a posar en marxa des de les administracions públiques ha de considerar la igualtat entre dones i homes com un objectiu a assolir i valorar la seua eficàcia per a tal fi. En un altre cas, no es compleix amb la legislació en matèria d'igualtat vinculant a totes les administracions.

Documento firmado electrónicamente (RD 1671/2009). La autenticidad de este documento puede ser comprobada mediante el CSV: 14157770415401526635 en <https://sedeelectronica.alcoi.org/validacion>
Plaça d'Espanya, 1 – Tel. 965 53 71 00 – Fax 965 53 71 61 – e-mail ajualcoi@alcoi.org – web <http://www.alcoi.org>



Ajuntament d'Alcoi



Fondo Europeo de
Desarrollo Regional

Una manera de hacer Europa

UNIÓN EUROPEA

5) VALORACIÓ DE L'IMPACTE DE GÈNERE

Per a realitzar una correcta avaluació de l'impacte de gènere de la normativa es requereix conèixer com és la realitat de la situació i de les necessitats tant de les dones com dels homes amb relació a la matèria de la normativa i especialment en el municipi per al qual s'aprova.

Com s'ha assenyalat en l'anterior apartat no disposem de dades desagregades per sexe en aquesta matèria per la qual cosa, la valoració de l'impacte es durà a terme amb la informació aportada i a partir de dades generals.

Respecte als mandats transversals en matèria d'igualtat:

En la redacció d'aquesta norma no es fa ús d'un llenguatge no sexista de manera generalitzada. S'utilitza el masculí genèric per a referir-se tant a homes com a dones. Apareix en el text: "fill predilecte", "fill adoptiu", "els membres"...

Tampoc, integra explícitament de manera transversal el principi d'igualtat en el seu objecte.

Falta informació desagregada per sexe a partir de la qual realitzar una correcta valoració sobre l'impacte de gènere en aquesta norma.

Pel que fa a la incidència de les normes socials i valors, l'accés als recursos:

En el reglament no es té en compte les diferències de gènere en les normes socials i els valors, així com en l'accés als recursos.

Com hem mencionat abans, la societat actual reproduïx en tots els seus àmbits els estereotips i rols de gènere que s'han transmés al llarg del temps, condicionant les relacions entre homes i dones, les seues tasques i el seu comportament. Els homes tenen reservat l'espai productiu i les dones l'espai domèstic, assignant a cadascú unes tasques pròpies.

Al seu torn, es concedeix un major valor al masculí i a tot allò que es pense com a característic o propi dels homes. En canvi, el treball de cura o de la llar no es visibilitza prou i no és tingut en compte a l'hora de posar en marxa diferents normes.

Les dones tenen majors impediments en accedir a llocs on es prenen decisions, on hi ha poder i a què se'ls done visibilitat a tot allò que porten endavant, especialment en l'esfera pública.

Documento firmado electrónicamente (RD 1671/2009). La autenticidad de este documento puede ser comprobada mediante el CSV: 14157770415401526635 en <https://sedeelectronica.alcoi.org/validacion>
Plaça d'Espanya, 1 – Tel. 965 53 71 00 – Fax 965 53 71 61 – e-mail ajualcoi@alcoi.org – web <http://www.alcoi.org>



Ajuntament d'Alcoi



Fondo Europeo de
Desarrollo Regional

Una manera de hacer Europa

UNIÓN EUROPEA

Als homes, el sistema patriarcal els concedeix uns privilegis que els són negats a les dones. Estableix una jerarquia entre tots dos, d'acord amb la qual, els homes tenen el poder i el control sobre les dones, les qui estan una posició d'inferioritat. Les dones són considerades per ells com a objectes sexuals, disponibles tot el temps per a ells.

El fet de no tindre en compte aquestes diferències implica no intentar modificar les normes i valors socials injustos pels quals homes i dones es regeixen hui dia i contribueix a continuar amb un sistema discriminatori per totes les persones que formen part d'ella.

Conclusions abans de les modificacions.

De tot l'anterior cal concloure que la suposada neutralitat de la norma objecte de l'informe no repercuteix en un avanç respecte a la igualtat entre dones i homes.

El Pla no impacta de manera positiva en les desigualtats de gènere, ja que no identifica situacions de desigualtat entre dones i homes respecte a la matèria d'aquest reglament, ni proposa mesures per a compensar aquesta situació diferencial de partida, perpetuant unes normes socials injustes.

A més a més, fa ús d'un llenguatge sexista no inclusiu.

Per tant, considerem l'impacte de gènere de la norma com negatiu.

6) PROPOSTES DE MODIFICACIÓ

L'impacte positiu del reglament a aprovar està condicionat a:

La correcció del llenguatge emprat, substituint-lo per un llenguatge no sexista. Canviar els termes sexistes com: "hijo predilecto" per hijo/a predilecto/a o millor "persona predilecta", "adoptivos" per "persona adoptiva". Canviar també "los miembros" y posar altre terme en el seu lloc com "personas integrantes", etc.

Incorporar en el seu articulat algun esment a la consecució de la igualtat de gènere o la inclusió d'alguna mesura correctiva de les desigualtats de gènere que afecten la participació de les dones en la societat. Caldria posar alguna acció positiva com: un premi específic per a dones o altre per treballar per a la consecució de la igualtat de gènere o per la prevenció de la violència de gènere, O fer constar que per donar el premi es tindrà en compte la perspectiva de gènere, etc.

Així també, en l'objecte del reglament es pot posar que s'aplicarà el principi d'igualtat entre dones i homes.

Documento firmado electrónicamente (RD 1671/2009). La autenticidad de este documento puede ser comprobada mediante el CSV: 14157770415401526635 en <https://sedeelectronica.alcoi.org/validacion>
Plaça d'Espanya, 1 – Tel. 965 53 71 00 – Fax 965 53 71 61 – e-mail ajualcoi@alcoi.org – web <http://www.alcoi.org>



Ajuntament d'Alcoi



Fondo Europeo de
Desarrollo Regional

Una manera de hacer Europa

UNIÓN EUROPEA

7) RECOMANACIONS

A fi de garantir l'impacte positiu de la norma sobre la igualtat entre dones i homes es realitzen les següents recomanacions:

Necessitat de comptar amb una informació actualitzada per a diagnosticar aquesta realitat i actuar de manera eficaç, contribuint a la igualtat d'oportunitats en general i, en particular, a la igualtat entre dones i homes.

Es proposa realitzar o ampliar els estudis diagnòstics existents des d'un enfocament de gènere sobre els reconeixements atorgats a homes i a dones. Açò ens donarà les pistes necessàries per a l'adopció de mesures correctores de les desigualtats de gènere.

Es recomana recopilar les dades desagregades per sexe (tal com estableix les diferents lleis d'igualtat) de tots els projectes, normes, programes executats en l'àmbit d'actuació de cada departament de l'administració local, la qual cosa permetrà obtindre un retracte més fidedigne de la realitat a partir del qual podrem planificar les diferents actuacions amb perspectiva de gènere fins a assolir la igualtat real.

L'objectiu d'aconseguir la igualtat de gènere ha d'incorporar-se en la redacció de la norma, en la definició del context, en el marc legal, objectius, etc. D'igual manera han de constar accions per a reduir les desigualtats detectades.

Tindre present sempre la utilització del llenguatge no sexista en el document perquè es visibilitze tots dos sexes equitativament.

Tindre en compte la participació equilibrada d'homes i dones en els diferents òrgans, comissions, consells, jurats...per a afavorir la presència de dones de manera equitativa respecte als homes, acceptant-se uns percentatges del 40% i 60% d'un sexe o l'altre.

El resultat de l'aplicació de la norma s'ha d'avaluar a través d'uns indicadors per a tindre una visió de l'eficàcia d'allò que s'ha posat en marxa i la seua repercussió en l'avanç cap a la igualtat de gènere.



Ajuntament d'Alcoi



Fondo Europeo de
Desarrollo Regional

Una manera de hacer Europa

UNIÓN EUROPEA

MODIFICACIONES REALIZADAS EN EL REGLAMENTO ARRAN DE LES RECOMANACIONS FETES

En funció de les recomanacions recollides en l'informe d'impacte de gènere s'ha procedit a incloure en la redacció del text normatiu presentat les següents modificacions:

- S'ha corregit el llenguatge emprat en l'ordenança, fent un ús igualitari i inclusiu.
- Inclusió en l'article 1 del text que esmenta la igualtat entre homes i dones per a tindre-la en compte a l'aplicar el Reglament: «teniendo especial observancia de la perspectiva de género y del principio de igualdad entre hombres y mujeres».

Per tant, vistes les modificacions portades a cap al «Reglament d'honors i distincions» en funció de les recomanacions fetes no es fa una valoració negativa d'aquest text, ja que no perpetua la desigualtat entre homes i dones, encara que l'avanç cap a la igualtat no siga molt significatiu.

Es valora l'**impacte de gènere** com **POSITIU**.

El que s'informa els efectes oportuns.