



Ajuntament d'Alcoi



Fondo Europeo de
Desarrollo Regional

Una manera de hacer Europa

UNIÓN EUROPEA

Referencia:	16269/2022
Procedimiento:	Fomento de la Participación Ciudadana
Interesado:	
Representante:	
U. DE GESTIÓ (SERVEIS SOCIALS)	

Una vegada estudiat l'expedient de referència, la tècnica que subscriu i en relació a aquest, té a bé emetre el següent

INFORME,

JUSTIFICACIÓ DE L'INFORME

La Convenció sobre els Drets del Xiquet, adoptada per l'Assemblea General de les Nacions Unides el 20 de novembre de 1989, va ser ratificada per l'Estat Espanyol en 1990, i vigent des del 5 de gener de 1991, per la qual cosa des de la citada data, estem compromesos a l'aplicació dels drets continguts en ella.

Prèviament, la **Constitució Espanyola** de 1978, en el seu article 39, ja va reconèixer que “els xiquets gaudiran de la protecció prevista en els acords internacionals que vetlen pels seus drets”.

Entre els principis que consagra la Convenció està el de “l'interés superior del xiquet”, principi que es reflecteix en l'article 3.1: «En totes les mesures concernents als xiquets que prenguen les institucions públiques o privades de benestar social, els tribunals, les autoritats administratives o els òrgans legislatius, una consideració primordial al fet que s'atendrà serà l'interés superior del xiquet».

La Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació del Codi Civil i de la Llei d'Enjudiciament Civil, reforça la importància d'aquest principi en el seu article 2: «En l'aplicació de la present Llei prevaldrà l'interés superior dels menors sobre qualsevol altre interés legítim que poguera concórrer (...)».

El Comitè dels Drets del Xiquet de Nacions Unides, va adoptar al novembre de 2003, l'Observació General núm. 5 en relació a l'obligació que s'estableix en l'article 4 de la Convenció Internacional de Drets del Xiquet perquè els Estats Parts adopten «totes les mesures administratives, legislatives i d'una altra índole» per a donar efectivitat als drets reconeguts en la Convenció.

Documento firmado electrónicamente (RD 1671/2009). La autenticidad de este documento puede ser comprobada mediante el CSV: 14157771034037751314 en <https://sedeelectronica.alcoi.org/validacion>
Plaça d'Espanya, 1 – Tel. 965 53 71 00 – Fax 965 53 71 61 – e-mail ajualcoi@alcoi.org – web <http://www.alcoi.org>



Ajuntament d'Alcoi



Fondo Europeo de
Desarrollo Regional

Una manera de hacer Europa

UNIÓN EUROPEA

Dins d'aquestes mesures, el propi Comitè assenyalava que «en promulgar disposicions legislatives i formular polítiques en tots els nivells dels poders públics, així com en aplicar aquelles disposicions legislatives i aquelles polítiques en tots els nivells, es requereix un procés continu de valoració dels efectes sobre els xiquets (preveient les conseqüències de qualsevol projecte de llei o proposta de política o d'assignació pressupostària que afecte els xiquets i al gaudir dels seus drets) i d'avaluació dels efectes sobre els xiquets (jutjant les conseqüències reals de l'aplicació)». Aquesta avaluació haurà de contemplar que l'interés superior del xiquet (art. 3.1 de la Convenció) siga una «consideració primordial» en la implementació de polítiques públiques i de disposicions normatives, constituint «una obligació per als governs».

Aquesta indicació es va traslladar a l'**II Pla Estratègic Nacional d'Infància i Adolescència** (2013-2016), que dins de l'objectiu «Promoure el coneixement de la situació de la infància i adolescència, l'impacte de les polítiques, sensibilitzar a la població general i mobilitzar als agents socials», va incorporar com una de les seues mesures «Incorporar en la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu que acompanya a tots els Projectes de Llei i de reglaments un informe sobre el seu impacte en la infància».

En tramitar-se el Projecte de Llei de modificació del sistema de protecció a la infància i a l'adolescència, el Govern va preveure la incorporació d'aquesta previsió mitjançant la introducció d'un nou **article 22 quinquies** en la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de Protecció Jurídica del Menor, de modificació parcial del Codi Civil i de la Llei d'Enjudiciament Civil en aquests termes:

«Article 22 quinquies. Impacte de les normes en la infància i en l'adolescència. Les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar als avantprojectes de llei i als projectes de reglaments inclouran l'impacte de la normativa en la infància i en l'adolescència.»

Després de l'aprovació de la norma estatal, la Comunitat Valenciana va incorporar l'exigència de l'avaluació d'aquest impacte en la **Llei 12/2008, de 3 de juliol de 2008, de la Generalitat, de Protecció Integral de la Infància i l'Adolescència de la Comunitat Valenciana** mitjançant la Llei d'Acompanyament de 2016. En concret es va disposar que a fi d'assegurar l'exercici dels drets dels menors previstos en la Llei i garantir la seua plena efectivitat, els projectes normatius hauran d'incorporar un informe d'impacte normatiu en la infància, en l'adolescència i en la família.

Després de l'aprovació de la **Llei 26/2018, de 21 de desembre, de drets i garanties de la infància i l'adolescència**, recull aquesta obligació i a més, estableix, però només a l'efecte de la Generalitat, la necessitat de la incorporació d'aquest informe en els plans sectorials i els projectes normatius.

D'altra banda, i respecte a l'impacte normatiu en la família la seua valoració en els projectes normatius únicament es contempla en la normativa estatal, en concret en la disposició addicional 10a de la **Llei 40/2003, de 18 de novembre, de Protecció a les Famílies Nombroses**, que estableix: "Disposició addicional dècima. Impacte de les normes en la família.

Documento firmado electrónicamente (RD 1671/2009). La autenticidad de este documento puede ser comprobada mediante el CSV: 14157771034037751314 en <https://sedeelectronica.alcoi.org/validacion>
Plaça d'Espanya, 1 – Tel. 965 53 71 00 – Fax 965 53 71 61 – e-mail ajualcoi@alcoi.org – web <http://www.alcoi.org>



Ajuntament d'Alcoi



Fondo Europeo de
Desarrollo Regional

Una manera de hacer Europa

UNIÓN EUROPEA

Les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar als avantprojectes de llei i als projectes de reglaments inclouran l'impacte de la normativa en la família”.

Finalment, el **Reial decret 931/2017, de 27 d'octubre, pel qual es regula la Memòria d'Anàlisi d'Impacte Normatiu**, estable en l'article 1 l'objecte de l'esmentat Reial decret: “memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu que ha d'acompanyar als avantprojectes de llei i projectes de reials decrets llei, reials decrets legislatius i normes reglamentàries”, fent una menció explícita de la necessitat d'aquest informe d'impacte en l'article 1 apartat 1f) per raó de la infància, en l'adolescència i en la família.

Els preceptes citats, tant de l'ordenament estatal com autonòmic, preveuen que aquest impacte es valore en les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu. Però cal assenyalar que aquests preceptes solament fan referència a: avantprojectes de llei i als projectes de reglaments, sense fer cap referència als plans i programes sectorials.

En la regulació vigent en matèria de règim local, ni la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local (LBRL), ni la Llei 8/2010, de 23 de juny, de Règim Local de la Comunitat Valenciana (LRLCV) preveuen expressament l'elaboració d'aquestes memòries en el cas de l'exercici de la potestat reglamentària per l'Administració Local.

No obstant això, la doctrina considera que, per a fer efectius els principis de bona regulació recollits en l'article 129 de la **Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques**, aquesta memòria es necessari en l'elaboració de disposicions de caràcter general d'àmbit municipal, per aplicació subsidiària de l'article 26.3 de la **Llei 50/1997, de 27 de novembre, del Govern**.

DESCRIPCIÓ GENERAL DEL REGLAMENT.

Denominació.

Reglament d'honors i distincions de l'Ajuntament d'Alcoi.

Òrgan administratiu que ho promou.

Regidoria de Participació Ciutadana de l'Ajuntament d'Alcoi.

Documento firmado electrónicamente (RD 1671/2009). La autenticidad de este documento puede ser comprobada mediante el CSV: 14157771034037751314 en <https://sedeelectronica.alcoi.org/validacion>
Plaça d'Espanya, 1 – Tel. 965 53 71 00 – Fax 965 53 71 61 – e-mail ajualcoi@alcoi.org – web <http://www.alcoi.org>



Ajuntament d'Alcoi



Fondo Europeo de
Desarrollo Regional

Una manera de hacer Europa

UNIÓN EUROPEA

IDENTIFICACIÓ DELS DRETS, LES NECESSITATS I ELS GRUPS CONCRETS DE LA INFÀNCIA SOBRE ELS QUALS EL REGLAMENT POT AFECTAR.

Drets concrets de la infància i l'adolescència sobre els quals incideix el reglament:

- No afecta a cap dret.

Necessitats bàsiques de la infància sobre les quals incideix el reglament.

- No afecta a cap necessitat.

Especial impacte del reglament en grups concrets o circumstàncies de xiquets, xiquetes i adolescents.

- No impacta en cap grup de manera especial.

IDENTIFICACIÓ DE CIRCUMSTÀNCIES I COL·LECTIUS DE FAMÍLIES SOBRE ELS QUALS EL REGLAMENT POT IMPACTAR.

Identitat familiar.

- No es considera que el reglament tinga impacte sobre un tipus determinat de família.

Impacte de l'ordenança.

- No es considera que el reglament tinga impacte sobre els drets i obligacions de les persones integrants de la unitat familiar.

ANÀLISI DE L'IMPACTE.

L'objecte d'aquest reglament és premiar mereixements excepcionals per serveis destacats o treballs valuosos en qualsevol de les seues formes prestats en benefici del progrés, desenvolupament i honor de la ciutat d'Alcoi.

Establir les circumstàncies per les quals les persones d'Alcoi poden rebre les distincions que recull el reglament així com el procediment d'atorgament.

No hi ha cap disposició de les establertes al reglament que tinguen incidència directa en els drets dels xiquets, xiquetes, adolescents i família.

VALORACIÓ DE L'IMPACTE.

Documento firmado electrónicamente (RD 1671/2009). La autenticidad de este documento puede ser comprobada mediante el CSV: 14157771034037751314 en <https://sedeelectronica.alcoi.org/validacion>
Plaça d'Espanya, 1 – Tel. 965 53 71 00 – Fax 965 53 71 61 – e-mail ajualcoi@alcoi.org – web <http://www.alcoi.org>



Ajuntament d'Alcoi



Fondo Europeo de
Desarrollo Regional

Una manera de hacer Europa

UNIÓN EUROPEA

Per l'exposat anteriorment es considera que el Reglament d'honors i distincions de l'Ajuntament d'Acoi no afecta directament en el règim de la infància, adolescència i la família. Pel que es conclou i qualifica el Reglament d'honors i distincions de l'Ajuntament d'Acoi com **“sense impacte”**.

S'emet el present informe als efectes oportuns i sense perjudici d'un altre millor fundat en dret.

Documento firmado electrónicamente (RD 1671/2009). La autenticidad de este documento puede ser comprobada mediante el CSV: 14157771034037751314 en <https://sedeelectronica.alcoi.org/validacion>
Plaça d'Espanya, 1 – Tel. 965 53 71 00 – Fax 965 53 71 61 – e-mail ajualcoi@alcoi.org – web <http://www.alcoi.org>